

# **Resumen ejecutivo de la relatoría del Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas y la Educación para la Convivencia y la Paz**

## **La dimensión del Foro en cifras**

El Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas y la Educación para la Convivencia y la Paz tuvo lugar los días 19, 20 y 21 de abril de 2017 en La N@ve de Villaverde y fue organizado por el Ayuntamiento de Madrid. La iniciativa partió de las alcaldesas de Madrid, Manuela Carmena, y París, Anne Hidalgo, que querían promover la reflexión colectiva sobre cómo construir ciudades de paz tras los atentados de París en noviembre de 2015. La inauguración del Foro contó con la presencia del rey Felipe VI.

3.532 personas provenientes de 109 países se inscribieron en el encuentro y pudieron conocer 259 experiencias de paz de todo el mundo, presentadas en las sesiones plenarias y las mesas de debate, que contaron con la participación de 146 ponentes. Y además tuvieron lugar 90 talleres autogestionados por organizaciones no gubernamentales, movimientos vecinales, juntas de distrito y organismos internacionales.

## **El mensaje principal del Foro**

La conclusión transversal que sirvió de hilo conductor de todas las sesiones plenarias, las mesas de debate y los talleres es doble. Por un lado, se hizo hincapié en que la violencia es evitable, frente a enfoques que la consideran intrínseca a la condición humana y a la vida en sociedad. En todas las sesiones, quedó claro que para erradicar la violencia hace falta voluntad política y una apuesta clara por la educación. Por otro lado, organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales quisieron subrayar que las entidades locales pueden hacer mucho para erradicar la violencia: ejercer la política a pie de calle, fomentar la participación y los espacios de encuentro, realizar un buen diagnóstico (con la participación de la ciudadanía) de los problemas de convivencia en cada ciudad para poder plantear posibles soluciones, promover la educación como el principal antídoto contra la violencia, huir de enfoques exclusivamente punitivos o securitarios, actuar y presionar para que se garantice una vida digna para todos los vecinos/as, fomentar una cultura de la paz con nuevos relatos, nuevos imaginarios, figuras como la mediación, fomento de espacios de encuentro y apuesta por ser ciudades de los cuidados...

## **Múltiples violencias, múltiples análisis**

Como el propio nombre del Foro anunciaba, se hizo referencia a la pluralidad de violencias que afectan a los entornos urbanos y, además, se profundizó en las causas para poder hacer frente a esta realidad y erradicarla. No en vano, una de las conclusiones principales presentes en multitud de sesiones plenarias, mesas de debate y talleres fue la necesidad de realizar un buen diagnóstico participativo de las múltiples violencias que sufren las ciudades.

Del mismo modo, la perspectiva de análisis del encuentro se alejó bastante del reduccionismo que entiende que la violencia es tan solo la agresión física y el debate y las reflexiones presentadas bucearon por el iceberg de la violencia para pensar juntos y juntas sobre la violencia menos visible. Así, se profundizó en la violencia estructural, pues se habló mucho de la desigualdad social, la exclusión, la falta de acceso a servicios sociales básicos como educación y sanidad, la falta de participación democrática y la violación de derechos humanos, además de los recortes en la cooperación al desarrollo. Además, durante el Foro se debatió acerca de la violencia cultural, ya que se reflexionó sobre ella abordando el racismo, el machismo, la xenofobia, la islamofobia, la cultura de la violencia...

Las mesas de debate se centraron en manifestaciones específicas de las violencias en las ciudades. En concreto, se habló mucho de educación al analizar el impacto de las bandas juveniles en las calles y del acoso escolar en los colegios e institutos. Además, se abordó de manera especial la xenofobia y el racismo en una mesa de debate. El terrorismo internacional contó con una mesa de análisis especial. También se habló de LGTBfobia. La desigualdad urbana y el espacio público fueron analizados como causas de las violencias que afectan a las ciudades en otra de las mesas de debate. El margen de actuación de las ciudades ante la crisis de refugiados fue analizado en otra de las mesas de debate del encuentro. El machismo y la violencia de género fue otro de los temas de las mesas de debate del Foro. Y de nuevo se habló mucho de cultura de la violencia, educación y valores al abordar de manera específica la violencia en el deporte.

Veamos en detalle cuáles fueron las principales conclusiones de las sesiones plenarias y mesas de debate.

## **Las claves de la inauguración**

En el acto de inauguración, la alcaldesa de Madrid Manuela Carmena recordó a Nelson Mandela para afirmar que las sociedades menos violentas son aquellas en las que las autoridades ejercen menos violencia y donde se respetan los derechos humanos. Y recordó que la pretensión del Foro es reunir y difundir numerosas buenas prácticas que contribuyen a acabar con la violencia. Anne Hidalgo, alcaldesa de París, subrayó la apuesta por el diálogo, el respeto y la ley como reglas y normas para convivir en sociedad, como herramientas para

construir la paz lejos de un enfoque ingenuo. Felipe VI enmarcó esta iniciativa en los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la Agenda 2030, especialmente en lo que se refiere a lograr ciudades inclusivas, seguras, resilientes, justas, pacíficas y sostenibles. Felipe VI comentó que el fomento de una auténtica cultura de paz es una responsabilidad que atañe a todos.

## **Ideas principales de la Sesión plenaria “Ciudades de Paz”**

En la primera plenaria del encuentro, conocimos experiencias en Madrid sobre bandas latinas, denunciarnos la violencia sexual en la India, hablamos de las capacidades para construir la paz y abordamos el desafío climático. Las alcaldesas de Madrid, París y Roma (Manuela Carmena, Anne Hidalgo y Virginia Raggi, respectivamente), Federico Mayor Zaragoza, presidente de la Fundación Cultura de Paz, y Leila Zerrougui, ex representante especial del Secretario General de la ONU para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados resaltaron la importancia de diagnosticar las violencias de las ciudades y analizar las causas de las mismas. Además se consideró que la insolidaridad es una forma de violencia que puede terminar afectando a las ciudades, porque vivimos en un mundo interdependiente. Se debatió mucho acerca de la necesidad de comprender las causas de la violencia, que no supone dejar de condenarla pero sí ayuda a prevenirla. Y una de las claves para conseguirlo, se reconoció, es la creación de tejido social y la defensa de la igual dignidad de todas las personas. Además, tanto Manuela Carmena como Federico Mayor Zaragoza subrayaron la importancia de la mujer para cambiar la cultura de la violencia por una cultura de paz.

## **Las bases para fomentar una “Gobernanza para la Paz”**

La segunda plenaria del encuentro, “Gobernanza para la Paz”, contó con la intervención del analista Johan Galtung y buenas experiencias de Brasil (mesas de diálogo tras un desastre ambiental), Sudáfrica (creación de espacios de inclusión y comunidad para superar el apartheid) y Filipinas (estudio de nuevas formas de transporte más positivas). Galtung subrayó en su intervención que los medios de comunicación hablan mucho de violencia y no saben informar sobre cultura de paz, del mismo modo que nuestras ciudades están inundadas de monumentos que celebran victorias en batallas. Apostó por sustituir esos monumentos por monumentos de amor y señaló que esta transformación no plantea un problema de recursos, sino de voluntad política. Juma Assiago, de ONU-Habitat, apostó por la justicia social y la lucha contra la exclusión para erradicar la violencia, frente a enfoques securitarios que criminalizan poblaciones. Virginia Raggi, alcaldesa de Roma, subrayó la idea de ciudad como comunidad, un lugar en el que las personas pueden sentirse parte de un proyecto común, en el que nadie se sienta excluido. Y apostó por promover la participación ciudadana como una forma de construir ciudades de paz y convivencia. José Corral, presidente de Mercociudades, quiso aportar al debate la necesidad de

construir resiliencia en las ciudades dotando de más recursos a los gobiernos locales. Ketcha Courtes, alcaldesa de Bangangté (Camerún) subrayó que es responsabilidad de los Gobiernos promover el encuentro y el conocimiento mutuo de los ciudadanos y ciudadanas porque el desconocimiento fomenta la violencia, y consideró que debería haber más mujeres encabezando la gestión local igual que gestionan sus hogares. Patrick Keuleers, del PNUD, recordó la vinculación entre desarrollo y paz y, muy en especial, que la exclusión genera violencia.

En el diálogo, Ignacio Murgui, concejal de Coordinación territorial del Ayuntamiento de Madrid, subrayó la importancia política del “estar juntos” y consideró que la gobernanza para la paz no es construir una realidad exenta de conflictos, sino un escenario en el que podamos gestionar políticamente esos conflictos frente a la idea de dejarlo todo en manos del mercado.

## **Convivencia pacífica: Ideas clave**

Algunos de los factores clave para lograr una convivencia pacífica son la participación ciudadana, diálogo a pie de calle, entender que la ciudad pertenece a los ciudadanos y ciudadanas y la necesidad de realizar un buen diagnóstico, punto último este que fue considerado de importancia capital y que no se refiere solo a estadísticas de agresiones sino de exclusión, de falta de acceso a servicios sociales básicos, de respeto a los derechos humanos...

Después de conocer experiencias de Jordania, Portugal, Nicaragua, España y la visión del Comité Internacional de la Cruz Roja, el diálogo fue conducido por Rita Maestre, portavoz del Ayuntamiento de Madrid, y contó con la participación del alcalde de San Salvador, Nayb Armando Bukele, que habló de cómo se trató de fomentar la inclusión de los jóvenes con grafitis y rap, el alcalde de Granollers y vicepresidente de Majors for Peace Josep Mayoral, que habló de la necesidad de gobernar a pie de calle al tiempo que se hace imprescindible que las ciudades trabajen en red. Pavel Bém, alcalde de Praga y representante de la Global Commission on Drugs, que dio claves para combatir el narcotráfico que pasan por no penalizar el uso de las drogas. Y la alcaldesa de Nouakchott, Mauritania, subrayó la importancia de la educación y la participación social para construir la paz. Rosario Ortiz Magallón, de Ciudad de México, habló del diálogo que se ha emprendido en su ciudad para acabar con la violencia desde un enfoque de derechos humanos y Li Changchun, jefe de seguridad pública de Hangzhou (China) subrayó la importancia de trabajar en la prevención, en la alerta temprana.

La educación, la búsqueda de un imaginario positivo, el combatir el miedo a lo desconocido y la desigualdad son algunas de las ideas que se indicaron en esta plenaria para apostar por la paz positiva frente a una paz negativa, que simplemente se define por luchar contra violencia y no contra los elementos que la causan.

## **¿Cómo se puede educar para la paz?**

En la última plenaria del Foro, “Educación y Valores para la Paz”, se contó con la presencia de Nélida Zaitegi, presidenta del Consejo Escolar de Euskadi, con Juan Mari Aburto, alcalde de Bilbao, Fernando Medina, alcalde de Lisboa, o Esther Gómez, concejala del Ayuntamiento de Madrid. Y todos estos cargos públicos quisieron poner en valor la política como una actividad y una apuesta que nos permite vivir juntos y mejorar la vida de la gente. En un momento de descreimiento de la política, saber que no todos son iguales, elegir bien a los políticos y convertirse en sujetos políticos desde la indignación y la rabia, que impulsan a cambiar las cosas, parece fundamental. En la sesión, se subrayó que educar para la paz es construir consensos desde los disensos, permitir la circulación de la palabra reconociendo la diversidad y que el objetivo de la educación es potenciar el desarrollo personal, emocional, social y académico de las personas. Y en este contexto de crisis, corremos el riesgo de contar con una generación muy bien preparada pero con pocas perspectivas de futuro. La puesta en marcha de planes de convivencia y la escucha por parte de las autoridades locales suponen dos pilares para educar para la paz.

Nélida Zaitegi habló de la necesidad de formar a los ciudadanos en gestión de conflictos y aseguró que la ciudad puede ser un laboratorio de paz mediante la participación y el fomento del sentimiento de pertenencia. “Los valores solo se aprenden por contagio, a través del ejemplo”, señala. “Hay que hacer actividades para que los chicos se sientan parte de la solución y no solo del problema”. Juan Mari Aburto, alcalde de Bilbao presentó un proyecto de decisión colectiva y participativa de los valores que caracterizan la ciudad. Fernando Medina, alcalde de Lisboa, apostó por una gobernación participada y resaltó que la función de los Ayuntamientos es dar poder a las comunidades para coordinar mejor los proyectos. Carlos Abicalil, de la OEI, consideró necesario contar con una ciudadanía activa, que reclame, que exija, que se movilice con una identidad colectiva. Resaltó que los Gobiernos se mueven a partir de las demandas de la sociedad civil organizada. Esther Gómez, concejala del Ayuntamiento de Madrid, quiso subrayar que el equipo municipal quiere ser un Ayuntamiento que escucha y defendió la educación pública y de calidad como garante de igualdad. Como concluyó Gustavo Zignago, de la intendencia de Rosario, en Argentina, parafraseando a Eduardo Galeano, las apuestas locales por la educación para la paz “son cosas chiquitas”, pero “gente pequeña haciendo cosas pequeñas pueden cambiar el mundo”.

Se pudieron conocer experiencias de educación informal de jóvenes en Brasil, Senegal, España, Marruecos y Líbano (en este último caso, con niños refugiados).

## **Claves de la clausura del Foro Mundial sobre Violencias Urbanas y Educación para la Convivencia y la Paz**

La satisfacción e inspiración (en palabras de Luis Revilla, alcalde de La Paz) tras las tres intensas jornadas de intercambio protagonizaron la última sesión del encuentro, en la que se explicitó la necesidad de dar continuidad a este Foro mediante la creación de una Secretaría Técnica, un documento de compromisos y la intención de que este encuentro cuente con más ediciones con sedes itinerantes. Todos los asistentes se van con la idea de que una vida sin violencia es difícil pero no imposible, y es, por tanto, un reto. Se subraya en esta sesión que la violencia obstaculiza el progreso. Termina el Foro con esperanza e ilusión gracias a la movilización de la sociedad civil y la puesta en valor de una forma de entender la política como escucha activa, participación y servicio a la ciudadanía.

Rebeca Grynspan, de la SEGIB, entiende que la ciudad es el escenario para entender que la relación con el otro es la base para construir una sociedad mejor. “El camino de la humanidad pasa irremisiblemente por la cooperación”, concluye Manuela Carmena, alcaldesa de Madrid.

### **El Compromiso de Madrid**

En el documento final del Foro, llamado Compromiso de Madrid, presentado en esta clausura, reafirma el compromiso por la paz y contra la guerra, pide a los Gobiernos estatales la creación de planes para la prevención de la violencia, exige acabar con la corrupción, anuncia la creación de planes de acción local para hacer frente a las violencias urbanas y educar para la paz, apuesta por fomentar políticas de inclusión social y de los cuidados, impulsar instrumentos de mediación y superar el enfoque securitario y punitivo a la hora de hacer frente a las violencias urbanas, defiende que se promuevan programas de convivencia, respeto y diversidad y reconoce el Derecho a la Ciudad basado en un enfoque de Derechos Humanos y sostenibilidad.