

Relatoría de la sesión plenaria 3

Rumbo al 3er Foro Mundial Ciudades y Territorios de Paz

del 5 al 7 de octubre de 2020



PLENARIA 3: MIGRACIÓN Y RACISMO

6 DE OCTUBRE DE 2020

9:30 a 11:00

(UTC-0500 HORA DE LA CIUDAD DE MÉXICO)



Raffael Crocco
PRESIDENTE ATLANTE
DELLE GUERRE



Fabiana Goyeneche
DIRECTORA DE DESARROLLO
SOCIAL DE LA INTENDENCIA
DE MONTEVIDEO



Linda Tinio-Le Douarin
COORDINADORA DE LA COALICIÓN
INTERNACIONAL DE CIUDADES
INCLUSIVAS Y SOSTENIBLES DE
LA UNESCO



Tica Font
ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE
INVESTIGACIÓN PARA LA
PAZ (AIPAZ)



Petra Ignacio Matías
REPRESENTANTE DE
COMUNIDAD INDÍGENA
PLURICULTURAL



Ernesto Muyschondt
ALCALDE DE SAN SALVADOR



Shadi Sharaf al-Deen
DIRECTOR DE ASUNTOS
TÉCNICOS, RESPONSABLE DE
PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA
Y URBANA, ALEPO, SIRIA



César Mantilla Cisneros
VOCERO DE LA COALICIÓN
CIUDADANA DE
ORGANIZACIONES SOCIALES
DE LA CIUDAD DE QUITO



Marta Benavides
ACTIVISTA POR LOS
DERECHOS HUMANOS
Y LA PAZ



Dr. Mauricio Meschoulam
MODERADOR



Sesión Plenaria 3: Migración y racismo¹.

La historia de la humanidad es una historia de migraciones. La migración cambiaba las expectativas de las personas migrantes, igualándolas al resto de la sociedad de llegada. Sin embargo, hoy la discriminación, el racismo y la xenofobia se convierten en amenazas para la convivencia. 272 millones de migrantes internacionales en el mundo (3,5% de la población mundial), 41 millones de desplazados internos, 26 millones de refugiados.

La convivencia y la paz en las ciudades y territorios requiere abordar iniciativas que logren vencer el virus del racismo y la xenofobia. En la migración identificamos origen, tránsito y destino. El diálogo entre ciudades relacionadas por este fenómeno, la narración del impacto de la discriminación, el racismo y la xenofobia, serán las temáticas de esta plenaria.

Moderador: Dr. Mauricio Meschoulam

Ponencia magistral: Marta Benavides, Activista por los derechos humanos y la paz en El Salvador.

La activista Marta Benavides en su intervención pone en valor la necesidad de “leer las señales de los tiempos que nos llaman a que seamos personas”. Su llamado es a hacer una profunda reflexión sobre cuáles son los cambios drásticos que tienen que darse para cambiar las condiciones de desigualdad e injusticia que hemos construido y aceptado como normal (la pobreza, el hambre, las nuevas formas de esclavitud, etc.). Es de la mano de los marcos de referencia de la Agenda de Desarrollo de la ONU, la post 2015, la que nos permitirán corregir las injusticias que hemos creado “a través de racismo, discriminación, explotación, impunidad, corrupción, etc” y éstas deben ser sustentables, según comenta Benavides. Pone en relieve los 17 objetivos de desarrollo sostenible que deben ser aterrizados en los diferentes territorios, con sus complejidades particulares.

“tenemos que tener una ciudadanía global, planetaria y eso empieza en el territorio. Saber que el cuidado del planeta, la salud, la alimentación, vivir en sitios decentes con posibilidades de tener una vida digna y significativa, está en nuestras manos. Si, hay avances y hay también retrocesos pero podemos trabajarlos y transformarlos”.

Hilo conductor 1: Experiencias sobre cómo se vive el racismo y cómo se mejora la convivencia en las ciudades

Tica Font, Asociación Española de Investigación para la Paz (AIPAZ).

¿cuáles son las claves para hacer frente al racismo?

“tenemos que construir ciudades que acepten, vivan y se identifiquen con la diversidad”

Este es el elemento principal alrededor del cual se desarrolla la intervención de Tica Font. Comenta que desde hace unos años la tendencia urbanizadora se está acelerando de forma significativa dadas las condiciones económicas, políticas, medioambientales o por conflictos bélicos de los países, algo que se está produciendo sobretudo en países del sur global. No obstante, es importante señalar que las migraciones están marcadas por un carácter estructural, en donde no es lo mismo un/a estudiante o trabajador/a profesionales, por ejemplo, no tienen límites para desplazarse por los territorios; pero esta

¹ Ver en: https://youtu.be/jR9aJkwJ_S4?t=340

“no es la realidad para las personas que están empobrecidas (...) en general, podemos decir que la migración es un elemento que existe por una violencia de carácter estructural. Nadie migra por que lo desea, porque es un aventurero (...) esta migración se caracteriza por un fuerte movimiento de capitales, de mercancías, de información, de industria que se deslocaliza y movimientos de personas. Y las personas siguen la lógica de la oferta y la demanda (...) las personas se desplazan en función del gran mercado laboral mundial que es el que rige, no solamente la economía sino el movimiento de la población”

Con este punto de partida, Font afirma que, el fenómeno migratorio no se afronta de forma punitiva y restrictiva sino poniendo la atención sobre el mercado de mano de obra que es el que “rige el mundo”. Así mismo, la construcción de grandes ciudades está resultando ser problemático puesto que son ingestionables (en términos de acceso a los servicios básicos) y provocando una polarización en la sociedad y en la ciudad “de carácter socio-espacial” que se traduce en quienes pueden disfrutar y tener derechos sobre la ciudad y quiénes no. Según Font, las ciudades se están constituyendo como “crisoles de la diferencia” que en algunas ocasiones se percibe desde el miedo por un sector de la sociedad. Es este el punto que ella considera está el reto mayor de las ciudades: adaptar, aceptar y asumir la diversidad o por el contrario, construir una ciudad de “la élite autóctona”.

Petra Ignacio Matías, Mujer Mazahua. Representante de Comunidad Indígena Pluricultural.

¿cómo se puede transformar una condición de discriminación en una oportunidad de solidaridad comunitaria y generación de lazos de paz?

Su intervención se ha centrado en la exposición de los procesos de lucha por la vida digna para las personas indígenas en la Ciudad de México que se ven violentadas y discriminadas por su condición de minorías étnicas, y acentuadas, como es el caso de Petra, por su condición de mujer. Declara que lo que puede hacer que las minorías étnicas se sientan tenidas en cuenta y respetadas pasa por la inclusión de políticas de gobierno de la ciudad que pongan en el centro el derecho al trabajo y la vida digna para las familias indígenas.

Shadi Sharaf al-Deen, Director de Asuntos Técnicos – Responsable de Planificación Estratégica y Urbana, Alepo, Siria.

¿cuáles son los grandes retos en materia de migración que enfrenta Alepo?

La intervención de Sharaf, explica que Alepo es una ciudad que se caracteriza por ser el centro económico e industrial de la región y a su vez por ser una ciudad de con una cultura comercial muy antigua, por esto es una ciudad en la que se mueven al día alrededor de quinientas personas dentro y fuera de la ciudad para trabajar y llevar a cabo sus actividades comerciales. Es también una ciudad atractiva para el turismo por haber sido la ciudad más importante durante el Imperio Otomano. Todo ello, la convierte en una ciudad a la cual acuden personas de diferentes nacionalidades de estados vecinos que buscan mejorar la calidad de sus vidas, como es el caso de las personas armenias (que representan el porcentaje más alto de población extranjera en la ciudad), pero al mismo tiempo, debido a la guerra que afecta a todo el territorio sirio, desde el año 2012 muchas personas han tenido que verse obligadas a salir forzosamente del país, la ciudad se ha visto envuelta en el centro de la crisis Siria, generando procesos de emigración de personas trabajadoras, especialmente profesionales.

Desde que la crisis empezó a impactar en Alepo muchas industrias se vieron afectadas y se produjo un proceso de disminución de la capacidad de producción. Ante esto, varias estrategias de reconstrucción de la ciudad han sido tomadas en cuenta y gracias al apoyo de otros países y ciudades se ha podido contribuir a la recuperación de la ciudad mediante el reforzamiento de las capacidades locales y en temas de migración.

Esta experiencia, da cuenta de la capacidad que tienen las ciudades y los gobiernos locales para trabajar conjuntamente y generar alianzas y posibilidades de vida digna y reparación para las personas más afectadas por los conflictos.

Raffael Crocco, Presidente Atlante delle Guerre.

¿cómo dar voz a quienes construyen la paz en el mundo?

Es necesario analizar el fenómeno de las migraciones a partir de la definición de dos niveles diferentes: el primero tiene que ver con la situación de crisis humanitaria que estamos viviendo en la frontera italiana, la cual indiscutiblemente hay que atender y poner el foco en salvar las vidas de quienes quieren cruzar el mediterráneo hacia Europa. El segundo nivel, se refiere a la migración en términos más amplios y que es consecuencia de la gran injusticia entre “quienes tienen mucho y los que no tienen nada”.

La migración en este sentido deben detenerse, en primer lugar, no para defender fronteras, costumbres o intereses sino porque todo ser humano tiene derecho a prosperar en su propia tierra, es conveniente económicamente, según comenta Crocco, porque se ampliaría el mercado y daría lugar a una mejor producción y distribución de los bienes, y además, permitiría reducir las tensiones entre países.

El papel de las y los periodistas es por tanto, contar y denunciar las circunstancias a las que se tienen que ver enfrentadas las personas migrantes y refugiadas, pero no solo. Como asociaciones de periodistas se han animado a hacer parte de un proyecto de salvamento humanitario que pretende enviar un barco de rescate al mediterráneo para salvar a personas en mar abierto, un barco “hijo de la sociedad civil” comenta, que estas acciones las llevan a cabo sobre todo porque mantener las condiciones de falta de derechos, negarse a atender a la gente que intenta conseguir un lugar mejor donde vivir con la excusa de defender las fronteras nacionales es “un acto delictivo de que debe detenerse”.

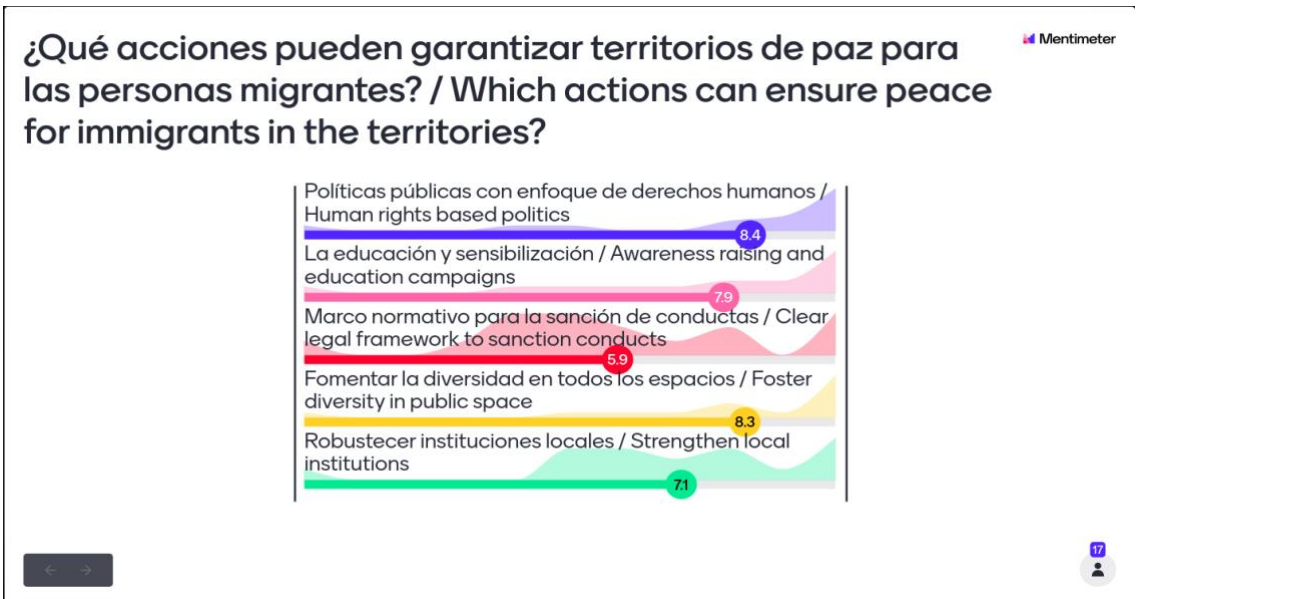
MENTIMETER Sesión plenaria 3.

Antonio Zurita, responsable de la secretaría técnica del Comité Organizador Internacional, explica la manera de participación de los/as asistentes al foro virtual. La consulta se hace en tiempo real mediante la plataforma Mentimeter que permite responder a las preguntas y obtener resultados simultáneamente.

La primera pregunta fue “Menciona desafíos que las personas migrantes enfrentan”. En respuesta se obtuvo que la discriminación, el racismo, la pobreza y la violencia, destacan como los mayores desafíos.

La segunda fue “¿qué acciones pueden garantizar territorios de paz para las personas migrantes?” Las respuestas destacadas fueron: políticas públicas con enfoque de derechos humanos, la educación y la sensibilización, marco normativo para la sanción de conductas y finalmente, robustecer instituciones locales.

A continuación se presentan los gráficos que dan cuenta de los resultados de las preguntas.



César Mantilla Cisneros, Vocero de la Coalición Ciudadana de Organizaciones Sociales de la Ciudad de Quito.

¿Cómo abona la perspectiva de interculturalidad al cumplimiento de derechos de las personas migrantes?

Desde su perspectiva es importante dejar de hablar de “grupos de atención prioritario con mayor o menor interés” y apostar por una mirada integral de los problemas. En la ciudad de Quito se apuesta por una estrategia que está compuesta por 6 enfoques: el enfoque principal, el intergeneracional que es transversal a los otros cuatro (interculturalidad, movilidad humana, género y discapacidad), finalmente el último enfoque, el de interdependencia, que se refiere a animales y medioambiente. Este enfoque múltiple, ha logrado generar un trabajo de armonización entre varias políticas públicas y a su vez promover el trabajo en red de las diferentes instituciones y actores implicados en el proceso de respuesta y atención de las personas vulnerables sin jerarquizar las vulnerabilidades sino atenderlas a todas con el mismo nivel de importancia.

La ciudad de Quito ha hecho apuestas muy diversas por la integración y articulación de diferentes actores, a saber; sociedad civil, administraciones locales y sector privado para poder atender de forma integral a las personas, basándose en este modelo de 6 enfoques que, a día de hoy, muestra sus fortalezas ante la capacidad de respuesta en la crisis causada por la COVID-19.

Fabiana Goyeneche, Directora de Desarrollo Social de la Intendencia de Montevideo.

¿cuál ha sido el papel de Montevideo en la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el racismo, la discriminación y la xenofobia?

Ha puesto énfasis en combatir toda forma de discriminación poniendo el foco en las diferentes desigualdades estructurales que afectan a las personas que habitan la ciudad, sin importar su lugar de origen, situación económica o situación ciudadana; todo ello desde un enfoque de derechos humanos. Desde su perspectiva lo más importante es promover la participación en tiempos en que se alimentan los discursos de odio para contrarrestar la lógica de “levantar muros” y apostar por “levantar puentes”. En este sentido la cultura se erige como un puente fundamental para la promoción de derechos y de fomento de la diversidad cultural, para entenderla como un valor agregado a la sociedad.

La movilidad humana y la migración aparece, dentro de la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el racismo, la discriminación y la xenofobia, como una prioridad con el fin de dar respuesta en términos de atención a quienes lo necesitan, pero también, dar respuesta en términos de resistencia ante lógicas excluyentes y discriminatorias. De este modo, las acciones y reflexiones pasan por comprender los problemas y violencias estructurales desde una perspectiva de interseccionalidad, sin compartimentar a las personas ni a los problemas sino con una mirada integral, que favorezca el respeto y la dignidad de todas las personas.

Ernesto Muyschondt, Alcalde de San Salvador.

¿cómo aborda la ciudad de San Salvador los retos de la migración?

Expresa que la manera en que han podido afrontar el reto de la migración es construyendo oportunidades dentro de la ciudad en términos de infraestructura, espacios públicos, empleo, educación para la paz y el desarrollo, la recuperación de espacios de convivencia; todo ello mediante políticas integrales que han tratado el problema desde el punto de vista de la prevención alejando a los jóvenes de la violencia mediante una oferta educativa y artística que les permita desarrollarse en otros ámbitos. Este tipo de acciones han sido posibles también gracias al apoyo de socios, ONGs, sociedad civil, con el gobierno de

los EE.UU., para que el dinero de la cooperación vaya hacia la regeneración de la matriz social de las ciudades.

Linda Tinio-Le Douarin, Coordinadora de la Coalición Internacional de Ciudades Inclusivas y Sostenibles de la UNESCO.

¿ventajas de trabajar en red para favorecer la inclusión y la sostenibilidad en los territorios?

Expone que el racismo es, actualmente, uno de los temas claves para la UNESCO y por ello, de hecho, están trabajando de la mano de expertos y profesionales alrededor del mundo que tienen experiencia relevante en el tema para deconstruir los diferentes tipos de racismo, cuáles son las instituciones y los marcos legales que se deben tener en cuenta, cuáles son también las mejores prácticas, cuáles son las cosas que podemos hacer juntos para conseguir llegar a nuestros objetivos. La UNESCO, por supuesto viene trabajando este tema desde que se firmó la *Declaration on Race and Racial Prejudice*. De modo que no se parte de cero, es una normativa que ya existe y que a lo largo de los años se ha trabajado mucho para incluir el tema en lo que se denominó la [Coalición Internacional de Ciudades contra el Racismo](#). No obstante, para revitalizar esta coalición es necesario saber cuáles son los diferentes tipos de discriminación, no solo aquellas que tienen que ver con las discriminaciones racistas sino también observar la interseccionalidad de las discriminaciones y poder incluirlas en la forma en que se asumen los retos en las ciudades.

Es importante recordar, comenta Tinio-Le Douarin, que ser parte de la diplomacia de las ciudades significa mucho más que la mera asistencia a conferencias, va más allá de esto, y tiene que ver con facilitar el contacto y el diálogo entre de los estados miembros en lo referente a la cooperación entre regiones en América Latina, en Europa o en África. Surge la pregunta entonces de ¿cuáles son las ventajas de trabajar de manera conjunta entre ciudades? El hecho cierto es que son las administraciones locales las que tienen el conocimiento de base, conocen las mejores prácticas de las ciudades, y esto va más allá de lo local puesto que interconecta tanto a lo local con lo nacional, como a este con el plano internacional, convirtiéndose así la diplomacia de las ciudades, en la mayor inversión que pueden hacer para lograr objetivos comunes; se trata de un proceso constructivo y puede generar la colaboración de alianzas y asociaciones sostenibles imprescindibles para la lucha contra todas las formas de discriminación.

María Jesus Herrera, Jefa de misión de España, Organización Internacional para las Migraciones.

La crisis generada por la Covid-19, explica Herrera, tiene un impacto mayor en lo que se refiere a la movilidad humana. Por un lado, en lo referente a la gestión migratoria y las fronteras, y por otro lado, en lo que se refiere a la movilidad propiamente dicha: desplazados por conflictos y por desastres.

“Hemos visto en todo el mundo que los aeropuertos se han cerrado, los aviones se han parado y sin embargo, las personas siguen llegando a Grecia, a Italia y a España”

Evidentemente, las personas migrantes y refugiadas se ven mucho más vulnerables que el resto de la población ante las consecuencias y daños que ha provocado la pandemia, y sin embargo, ha servido también para evidenciar que las personas migrantes no solo desempeñan un papel relevante en términos económicos, sino que también representan una gran oportunidad ante los retos demográficos de países como España. Por ello, algunos estados han optado por la regularización de las personas que estaban en situación administrativa irregular, pero esto no es suficiente, se hace necesario comprender que las personas migrantes son titulares de derecho

“es necesario reconocer el verdadero valor de las personas migrantes en el funcionamiento de nuestras sociedades y que muchas de ellas que están trabajando en sectores esenciales están en una situación administrativa irregular (...) y ante todo, reconocer su existencia que en algunos casos se elude”

Calendario

Towards the Third Edition of the World Forum of Peaceful Cities and Territories (October 5 - 7, 2020)

GMT-5	5 OCTOBER		6 OCTOBER		7 OCTOBER
8:00	Opening session: Introducing the 3rd edition of the WFPCT (simultaneous interpretation) [8:00 a 8:45] Chair: Ana Laura Magaloni		Plenary session 2: COVID and Peacebuilding (Simultaneous Interpretation) [8:00 a 9:30] Chair: Nicole Huete Guevara		Plenary session 4: Global Agendas and Territories of Coexistence and Peace (simultaneous interpretation) [8:00 a 9:30] Chair: Emanuele Giordana
9:00	Plenary session 1: The Right to the City and Peace (Simultaneous Interpretation) Chair: David Fernández Dávalos		Plenary session 3: Migration and Racism (simultaneous interpretation) [9:30 a 11:00] Chair: Mauricio Reschoulam		Plenary session 5: Women, Culture of Peace and Nonviolence (simultaneous interpretation) [9:30 a 11:00] Chair: Cristina Herrera
10:00					
11:00		Promotion of equality for LGBTT people as a pillar for peace culture (DGDDHH (DGDDHH) [11:00-12:30])	Workshop: Feminist Social Art Laboratory by : Cerrucha- CCEMx (AECID)	Youth in the Construction of Justice and Peace (COLEF)	Differentiated impacts of COVID-19 and human mobility: a city perspective (COPRED-UNESCO) [11:00-12:30]
12:00	Culture and Peacebuilding. Ministry of Culture and Heritage of Ecuador [12:00-13:30]				
13:00					Network of neighbors interested in the preservation of the Heritage and Citizen Security of the Historic Center [13:00-14:00]
14:00	Artistic / cultural activity		Artistic / cultural activity		Artistic / cultural activity
15:00					
16:00	How can armed violence be reduced at the community level? (SSC) [16:00 a 17:30]				Discussion: The role of culture in peace building (SECULT)
17:00		I-Doc. Workshop Interactive documentary by: Luis Arenas- CCEMx (AECID)	Workshop: Reinventing your neighborhood by: City Explorers - CCEMx (AECID)		
18:00					
19:00	Side Event		Side Event		Side Event
20:00					

Comité Organizador Internacional (COI)

Asociación Española de Investigación para la paz.

Colegio de la Frontera Norte (COLEF).

Gobierno de la Ciudad de México.

Ayuntamiento de Barcelona.

Ayuntamiento de Madrid.

Alcaldía de la Ciudad de San Salvador.

Gobierno Autónomo Municipal de La Paz.

Alcaldía Mayor de Bogotá.

Diputación de Barcelona.

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).

Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI).

Asociación Mundial de las Grandes Metrópolis (METROPOLIS)

Mayors for Peace.

Asociación Internacional de Ciudades Educadoras.

Federación Española de municipios y Provincias (FEMP).

Agencia Española de Cooperación para el desarrollo (AECID).

United Nations Development Program ((UNDP).

ONU Mujeres.

Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Organization of Ibero-American States (OEI).